

「保護者負担の“解消”は可能か？」

実態に迫る×掘り起こす×語り合う＝…！？

職務検討委員会

1. はじめに

第5分科会は、全道協議会長から職務検討委員会へ諮問のあった『子どもの教育権保障のさらなる推進に向けた「学校財政財務活動の具体的展開」及び「保護者負担の現状と公費化の取り組み」』について、実践交流と今後へつながる具体的実践の検証をすすめるために設立された分科会です。今年度は昨年度に引き続く、二年次の分科会運営となります。

2. 一年次のとりくみ

一年次は、学校の財政財務を担う私たち北海道の学校事務職員が、現在どのような考えのもと、どのように学校事務をすすめているのかを把握するため『「学校財政財務活動および保護者負担」に関する全道アンケート調査（会員向け）』と、『「公費私費負担区分」に関する市町村アンケート調査（市町村代表向け）』を実施しました。全道事務研では、2つのアンケート調査の結果・考察から、職務検討委員会で整理した「自治体の財政難・職場の多忙化・子どもの貧困」の課題についてパネルディスカッションを運営し、グループ討議をとおして学校財政財務活動・保護者負担の実態と現在とりくんでいる実践などの報告・交流をすすめました。

3. 「PFシート」作成

その後、職務検討委員会では一年次の運営をふり返って、私たち北海道の学校事務職員にとってどのような方法があれば、学校事務における学校財政財務活動・保護者負担の諸課題を共有でき、学校をメインの場とした具体的実践へとりくみやすいのか論議しました。

その結果、学校事務職員の目線による課題分析の機会をつくりあげるためには、各自治

体の財政事情・考え方・システムや、各学校における学校財政財務活動・保護者負担の実態などの違いを超えて、純粋な「保護者負担の現状」の詳細把握だけから現状をとらえ返す必要があると考え、「PFシート（PF プライベート・フィナンシャル＝私費）」を作成し、試行を重ねてみました。

4. 「保護者負担軽減・解消」に向けて

これまで私たち北海道の学校事務職員は、40年にもわたり、「学校財政財務活動」を職務の一つとして押さえ、教職員・保護者・地域社会と連携して、「保護者負担軽減・解消」にむけた実践・研究をすすめてきました。

しかしながら、昨今の学校現場の状況は、地域経済の衰退などがもたらす「自治体の財政難」や、グローバル化等に対応するための教育施策が産みだす「職場の多忙化」がすすんでいます。さらに、日本の子どもの相対的貧困率は、厚生労働省やOECDのデータによると「6～5人に一人が貧困」という水準に達しており、「子どもの貧困」が大きな社会問題となって学校にも影を落としています。

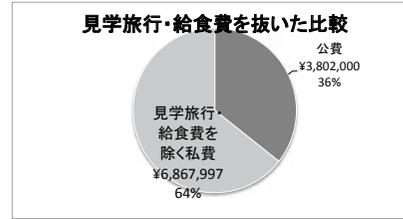
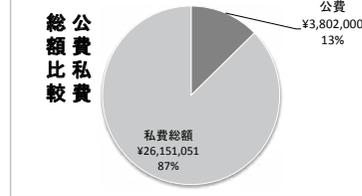
時代とともに課題の性質は次第に変化していますが、私たち北海道の学校事務職員が、子どもたちの存在を第一に考え、学校事務をすすめる姿勢は不易流行なものであるべきです。さらに、現実の課題に目をそらすことなく新たな一歩を踏み出すためには、特に子どもの教育権保障の具体的実践へつながる「保護者負担軽減・解消」は避けて通ることのできない喫緊の課題であると考えています

あらためて学校財政財務活動と保護者負担の見直し・検証が急務となる中、職務検討委員会が作成した「PFシート」に協力者の方々が実際に入力し、とりくんだ報告を中心に、分科会運営を展開します。

「PFシート」のデータは、全道研後に協議会HPへの掲載をすすめます。

<「PFシート」小学校・例>

公費	消耗品費	¥3,802,000
私費総額		¥26,151,051



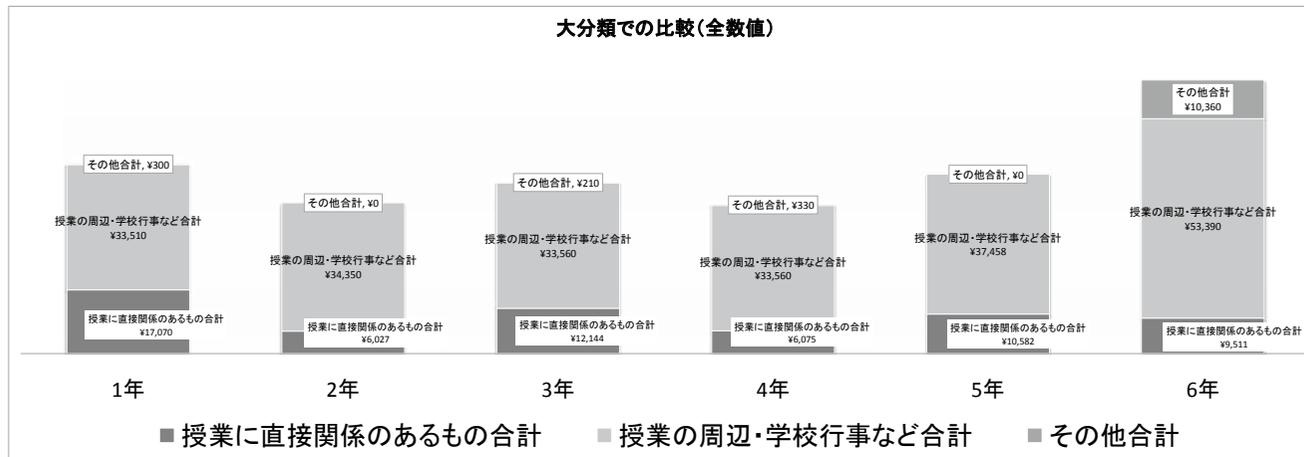
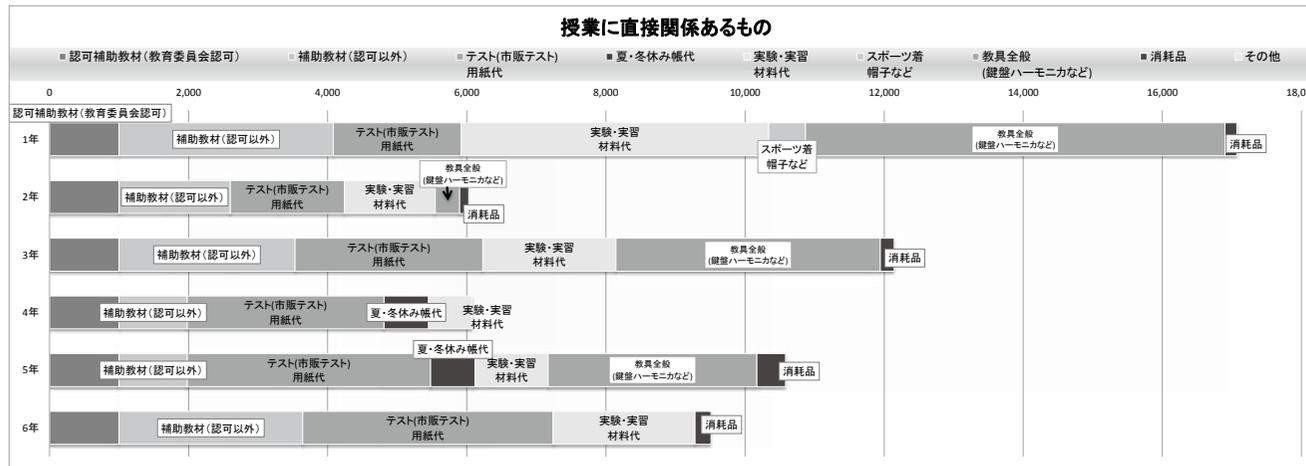
【小学校】

大分類	番号	項目	説明	1年	2年	3年	4年	5年	6年	備考（入力したデータの補足）
授業に直接関係あるもの	1	認可補助教材（教育委員会認可）	教育委員会へ届出し認可されている補助教材 副読本、資料、ドリル、問題集、ワークブック	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	各教科ドリル、書写ノート、漢字練習帳、ローマ字練習帳、社会科資料集
	2	補助教材（認可以外）	上記以外の補助教材（副読本・ドリル・ワーク・問題集など）	3,080	1,600	2,530	980	980	2,640	
	3	テスト（市販テスト）用紙代	C R T・N R Tなど学力を測定するためのテスト（テスト印刷用の用紙代は、9「その他」へ）	1,840	1,640	2,700	2,830	3,500	3,600	各教科テスト
	4	夏・冬休み帳代	市販であり、単価が明確なもの				640	640		夏冬休み課題
	5	実験・実習材料代	実験用キット・セット、道具代などの消耗品。実習材料費など（内訳が必要な場合は下の別表に教科別で記載）	4,420	1,307	1,914	625	1,050	2,041	図工教材、生活科教材、理科教材、家庭科教材、調理実習
	6	スポーツ着帽子など	入学時、必ず購入が求められる基本的なもの（紅白帽など）	530						紅白帽
	7	教具全般（鍵盤ハーモニカなど）	必ず購入が求められる基本的なもの（鍵盤ハーモニカ、リコーダー、習字・裁縫・絵の具セット、形刻刀、とびなわなど）	6,030	350	3,800		3,000		計算カード、とびなわ、鍵盤ハーモニカ、書道セット、国語辞典、リコーダー、裁縫セット
	8	消耗品	画用紙・半紙・模造紙など紙類や、フラットファイルなど	170	130	200		412	230	クリアファイル、ゴム磁石、書初め用半紙
	9	その他	その他、授業に直接関係あるもの。							
授業の周辺・学校行事など	10	観劇・鑑賞	演劇・映画・音楽等の鑑賞代（CD・DVD等の購入は、17「視聴覚・図書費」へ）	750	750	750	750	750	750	音楽鑑賞
	11	見学・修学旅行	修学旅行・宿泊学習等の集金額全額（記念写真代がセットの場合も含める）					4,068	20,000	宿泊研修、修学旅行
	12	交通費	修学旅行・宿泊学習等以外でのバス代（遠足・スキー学習など）で、全体が対象となるもの		110					校外学習JR代
	13	保健衛生費	石鹸・トイレトペーパー・消毒用アルコールなど、保健衛生を目的とするもの							
	14	学級・学年写真	入学記念写真・行事写真など（卒業記念写真は、22「卒業記念品等」へ）	500						入学式
	15	給食費	給食費の年額（学年で違いがある場合は、基本額）	32,180	33,490	32,810	32,810	32,640	32,640	1食220円のところ補助が出て170円
	16	スポーツ振興センター掛金	市町村での負担がある場合は、「備考」にその金額を記載							児童一人当たり945円が市町村から補助
	17	視聴覚・図書費	視聴覚教育充実費等、図書購入等。							
	18	クラブ・部活動費	PTA会費・後援会組織等から集めている金額を記載							
	19	その他	知能検査・各種検査の用紙代・手数料。連絡帳など	80						連絡帳
その他	20	児童・生徒会費	児童・生徒会運営のために集金している金額（PTA会費等と一緒に集金の場合は、その金額を記載）							
	21	生徒手帳代	生徒手帳・身分証明書（IDカード）など（生徒会費等と一緒に集金の場合は、20「児童・生徒会費」へ）							
	22	卒業記念品等	卒業記念写真・卒業アルバム・記念事業など						10,000	卒業アルバム
	23	学級費	「学級費」の名目での集金のもの	235		210	330		360	学級費（支出内容は消耗品や端数調整）
	24	その他	制服・名札など	65						名札

合計	¥50,880	¥40,377	¥45,914	¥39,965	¥48,040	¥73,261	総計
児童人数	90	76	81	90	88	95	¥26,151,051

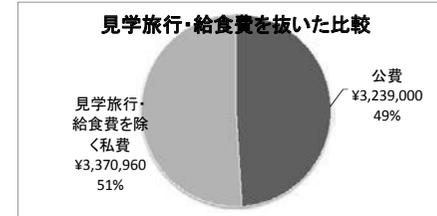
↑各学年の児童数を入力してください↑

大分類	1年	2年	3年	4年	5年	6年	
授業に直接関係のあるもの合計	17,070	6,027	12,144	6,075	10,582	9,511	¥5,359,527
授業の周辺・学校行事など合計	33,510	34,350	33,560	33,560	37,458	53,390	¥19,733,614
その他合計	300	0	210	330	0	10,360	¥1,057,910



<「PFシート」中学校・例>

公費	消耗品費	¥3,239,000
私費総額		¥11,875,360



【中学校】

大分類	番号	項目	説明	1年	2年	3年	備考（入力したデータの補足）
授業に直接関係あるもの	1	認可補助教材（教育委員会認可）	教育委員会へ届出し、認可の副読本（道徳、体育など）	5,211	3,823	3,553	保健体育副読本、教科書準拠ワーク他
	2	補助教材（認可以外）	上記以外の副読本、市販の資料・ワークブックなど				実態なし
	3	テスト(市販テスト)用紙代	NRTなど学力を測定するためのテスト（テスト印刷用の用紙代は、9「その他」へ）				公費
	4	夏・冬休み帳代	市販であり、単価が明確なもの				実態なし
	5	実験・実習材料代	実験用キット・セット、道具代などの消耗品。実習材料費など（内訳が必要な場合は下の別表に教科別で記載）	6,773	7,881	4,168	美術、技術、家庭科
	6	スポーツ着帽子など	入学時、必ず購入が求められる基本的なもの（ジャージ・運動靴など）	18,431			指定ジャージ上下、Tシャツ・短パン、運動靴
	7	教員全般（鍵盤ハーモニカなど）	必ず購入が求められる基本的なもの（アルトリコーダー、習字・裁縫・絵の具セット、彫刻刀など）				アルトリコーダーのみ希望者へ輪旋
	8	消耗品	画用紙・半紙・模造紙など紙類や、フラットファイルなど				フラットファイル、半紙、画用紙等、すべて公費
	9	その他	その他、授業に直接関係あるもの				実態なし
授業の周辺・学校行事など	10	観劇・鑑賞	演劇・映画・音楽等の鑑賞代（CD・DVD等の購入は、17「視聴覚・図書費」へ）				実態なし
	11	見学・修学旅行	修学旅行・宿泊学習等の集金額全額（記念写真代がセットの場合も含める）		11,200	54,500	2年宿泊研修、3年見学旅行
	12	交通費	修学旅行・宿泊学習等以外でのバス代（遠足・スキー学習など）で、全体が対象となるもの				公費（公用バス、民間借り上げ）
	13	保健衛生費	石鹸・トイレトペーパー・消毒用アルコールなど、保健衛生を目的とするもの				実態なし
	14	学級・学年写真	入学記念写真・行事写真など（卒業記念写真は、22「卒業記念品等」へ）	650			1年入学式写真
	15	給食費	給食費の年額（学年で違いがある場合は、基本額）	55,200	55,200	55,200	1カ月4600円
	16	スポーツ振興センター掛金	市町村での負担がある場合は、「備考」にその金額を記載	460	460	460	市町村で1人485円負担
	17	視聴覚・図書費	視聴覚教育充実費等、図書購入等				実態なし
	18	クラブ・部活動費	PTA会費・後援会組織等から集金している金額を記載	2,000	2,000	2,000	PTA体育文化後援会費
19	その他	知能検査・スポーツテスト関係・各種検査（AAI・Q-Uなど）の用紙代・手数料、連絡帳など	390	390	280	連絡帳（生徒～学級担任）	
その他	20	児童・生徒会費	児童・生徒会運営のために集金している金額（PTA会費等と一緒に集金の場合は、その金額を記載）	800	800	800	身分証明書代（手づくり）含む
	21	生徒手帳代	生徒手帳・身分証明書（IDカード）など（生徒会費等と一緒に集金の場合は、20「児童・生徒会費」へ）				実態なし（生徒手帳がない）
	22	卒業記念品等	卒業記念写真・卒業アルバム・記念事業・同窓会費など			1,800	卒業アルバム1300、同窓会費500
	23	学級費	「学級費」の名目での集金のもの				実態なし
	24	その他	進路は進路指導費など全体から集金の場合のみ記載。制服は男女の冬服の平均額を記載。名札など	34,992	324	324	男子35100、女子34236、組章324

合計	¥124,907	¥82,078	¥123,085	総計
生徒人数	32	42	36	¥11,875,360

↑各学年の生徒数を入力してください↑

大分類	1年	2年	3年	
授業に直接関係のあるもの合計	30415	11704	7721	¥1,742,804
授業の周辺・学校行事など合計	58700	69250	112440	¥8,834,740
その他合計	35792	1124	2924	¥1,297,816

